ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΑΤΡΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Οικονομικά αποτελέσματα της διαθεσιμότητας – κινητικότητας των Δημοσίων Υπαλλήλων

Καθηγητής Κώστας Συριόπουλος

Αθήνα, 10.10.2013

1

Επιπτώσεις στα δημόσια οικονομικά και στη Κοινωνική Ασφάλιση από τη νομοθετημένη μείωση κατά τουλάχιστον 150.000 θέσεων εργασίας στη Κεντρική Κυβέρνηση και 'κινητικότητας-διαθεσιμότητας' των Δημοσίων Υπαλλήλων σύμφωνα με τα Μνημόνια Συνεννόησης στις 11.5.2013 & 16.7.2013.

Θα προσφέρουν στην δημόσια οικονομική δαπάνη την κατάλληλη εξοικονόμηση πόρων που απαιτούνται για την 'εξυγίανση και επιβίωση' του Ελληνικού Κράτους ;

2

Περιγραφή των Μελετών & Αρχείο Δεδομένων

Η μελέτη υπολογισμού του αποτελέσματος στα δημόσια οικονομικά και στην Κοινωνική Ασφάλιση του μέτρου της μείωσης κατά 150.000 θέσεων εργασίας της Κεντρικής Κυβέρνησης καθώς και της 'κινητικότητας-διαθεσιμότητας των Δημοσίων Υπαλλήλων' σε συνδυασμό με φυσιολογικές αποχωρήσεις (συνταξιοδοτήσεις), απολύσεις και προσλήψεις νέων υπαλλήλων σε αναλογία μία πρόσληψη για κάθε πέντε αποχωρήσεις (1:5) και σε αναλογία μία πρόσληψη για κάθε μία απόλυση καθώς και τις εξαγγελίες της Κυβέρνησης, εκπονήθηκε με βάση τις προδιαγραφές εκπόνησης αναλογιστικών μελετών, και σε συνδυασμό με τους ν.3863/2010, ν.3865/2010, ν. 4024/2011, ν.4046/12, ν.4093/2012 καθώς και με τα στοιχεία Μισθοδοτούμενων του Ελληνικού Δημοσίου σε συνδυασμό με τις επιταγές των Μνημονίων Συνεννόησης στις 11.5.2013 & 16.7.2013.

Το αρχείο δεδομένων που επεξεργαστήκαμε περιλαμβάνει > 100.000 Υπαλλήλους.

3

Ημερομηνία υπολογισμού, παραδοχές & υποθέσεις

- Ημερομηνίες υπολογισμού : α) Μείωσης των θέσεων εργασίας κατά 150.000 ο 12/2012 και β) 'κινητικότητας-διαθεσιμότητας' ο 7/2013
- Αναλογιστικοί πίνακες ΕΥΚ 2000 με τεχνικό επιτόκιο 3,8% για το διάστημα 2013 - 2016, βάσει των αναμενόμενων αποδόσεων των αποθεματικών (επενδύσεων) στην Ελλάδα (Τ.τ.Ε : μέσο ετήσιο 4,7%, το μέσο επιτόκιο καταθέσεων των 4 μεγαλυτέρων τραπεζών: 2,85%, προβλέψεις ΔΝΤ & ΕΕ για ρυθμό ανάπτυξης 0,6% το α' εξάμηνο 2014).
- ποσοστό επιμερισμού ανδρών - γυναικών το 50% που είναι περίπου και το ποσοστό της Κρατικής απογραφής για τον προσδιορισμό των παρουσών αξιών των φυσιολογικών αποχωρήσεων, των άμεσων αποχωρήσεων και των νέων προσλήψεων.
- συνήθης ηλικία συνταξιοδότησης: άνδρες ≥65 ετών, γυναίκες ≥63
- μέσος μεικτός μισθός 1.700€, μέση μεικτή σύνταξη 1.190€
- φόρος υπαλλήλων εν ενεργεία 25%, συνταξιούχων 20%, νέων υπαλλήλων 15%
- κράτηση υπέρ σύνταξης 6,67%,
- πλήθος καταβαλλόμενων μισθών, εισφορών και συντάξεων 12 ανά έτος,
- προσδόκιμο επιβίωσης για άνδρες 78,3 και για γυναίκες 83,1 (ΕΛΣΤΑΤ για 2010).
- Η μελέτη στηρίζεται σε δύο κύριους παράγοντες:
  α) τον δημογραφικό, με χαρακτηριστικότερο γνώρισμα των επιλεγμένων πληθυσμών την ηλικία, και β) τον οικονομικό, για τον προσδιορισμό του αποτελέσματος.

4

Αποτίμηση: μέθοδος της 'Προβεβλημένης Πιστούμενης Μονάδας (Projected Unit Credit Method, PUC)'

Επιλέχθηκε και χρησιμοποιήθηκε η μέθοδος της 'Προβεβλημένης Πιστούμενης Μονάδας (Projected Unit Credit Method, PUC)', όπου ο τρέχων μισθός του ασφαλισμένου προβάλλεται στην ημερομηνία συνταξιοδότησης του χρησιμοποιώντας κάποια υπόθεση για την μισθολογική του κλίμακα, η οποία στη περίπτωσή μας προβλέπεται από τον ν.4024 με αποτέλεσμα η αποτίμηση να μην εμπεριέχει μεγάλο αναλογιστικό σφάλμα.

Η ***αναλογιστική υποχρέωση*** (AL_χ, actuarial liability), που μας δίνεται από την αναλογιστική μελέτη, είναι το συνολικό κεφάλαιο που πρέπει να κατέχεται προκειμένου να υπάρξει επιτυχής ανταπόκριση στο μέλλον στις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί για συγκεκριμένο μέλος μέχρι την ηλικία χ και υπολογίζεται ως **η παρούσα αξία της συσσωρευμένης παροχής του μέλους.**

Η ιδιομορφία του Δημοσίου είναι ότι ταυτόχρονα είναι και εργοδότης και ασφαλιστικός φορέας και αποδέκτης εισφορών και φόρων.

5

Η εικόνα του Δημόσιου Τομέα

(Πηγή: Υπ. Οικονομικών)

	31.12.2010	31.12.2012	
	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΙΣΘΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΙΣΘΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ	Διαφορές
Σύνολο τακτικού & λοιπού προσωπικού	808.145	700.351	-107.794
Τακτικό προσωπικό	667.374	628.990	-38.384
Λοιπό προσωπικό	140.771	71.361	-69.410
Επιχειρήσεις Δημόσιου τομέα	90.549	68.732	-21.817
ΔΕΚΟ (φορέων Γεν. Κυβέρνησης)	34.254	27.543	-6.711
ΔΕΚΟ	56.295	41.189	-15.106
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ	898.694	769.083	-129.611

6

ν.4046 (Φ.Ε.Κ 28/τ.Α'/14.2.2012)
Παράρτημα V_1_ΕΛΛ
ΙΙ. ΕΛΛΑΔΑ – ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (σελ. 698-699)

1. Μειώσεις προσωπικού. Παραμένουμε πιστοί στη δέσμευσή μας να μειώσουμε την απασχόληση στη γενική κυβέρνηση κατά τουλάχιστον 150.000 την περίοδο 2011 – 2015.

   Για την επίτευξη αυτού του στόχου, θα συνεχίσουμε να εφαρμόζουμε αυστηρά την υφιστάμενη αναλογία 1:5 προσλήψεις – αποχωρήσεις καθώς και το πρόγραμμα πρόωρης συνταξιοδότησης που καθιερώθηκε προσφάτως, να μειώνουμε την απασχόληση συμβασιούχων και να βάζουμε στην εργασιακή εφεδρεία επαρκείς υπεράριθμους δημόσιους υπαλλήλους έως το τέλος 2012 ώστε να πετύχουμε 15.000 υποχρεωτικές αποχωρήσεις (μόλις εξαντληθεί ο χρόνος τους στην εφεδρεία). ……..

7

Μείωση κατά 150.000 θέσεις εργασίας στη Κεντρική Κυβέρνηση

Σύμφωνα με την πιο πάνω περιγραφή η μελέτη δέχεται:

- **2013: σύνολο αποχωρήσεων 64.000, εκ των οποίων:**

Συνταξιοδοτήσεις: 35.000, Απολύσεις: 29.000, Νέες προσλήψεις: 12.800

- **2014: σύνολο αποχωρήσεων 58.000, εκ των οποίων:**

Συνταξιοδοτήσεις: 28.000, Απολύσεις: 30.000, Νέες προσλήψεις: 11.600

- **2015: σύνολο αποχωρήσεων 28.000, εκ των οποίων:**

Συνταξιοδοτήσεις: 28.000, Νέες προσλήψεις: 5.600

Η πιο πάνω υπόθεση μας δίνει:

- ✓ **Σύνολο συνταξιοδοτήσεων 91.000**
- ✓ **σύνολο απολύσεων 59.000**
- ✓ **σύνολο νεοπροσλαμβανομένων 30.000**
- ✓ **μείωση της απασχόλησης στη γενική κυβέρνηση κατά 120.000 θέσεις εργασίας**
- ✓ **αύξηση κατά 1,1% του δείκτη ανεργίας (γ' τρίμηνο 2012)**

8

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΥΚ 2000

Παρούσες αξίες μισθών, εισφορών & συντάξεων γήρατος ενός άντρα & μιας γυναίκας ηλικίας 58 ετών με μισθό 1.700 €		
Ηλικία	58	58
Φύλο	Άντρας	Γυναίκα
Μισθός	1.700	1.700
Ηλικία συνταξιοδότησης	65	63
Πλήθος καταβαλλόμενων εισφορών	12	12
Πλήθος καταβαλλόμενων συντάξεων	12	12
Π.Α μισθών	126.839	94.796
Π.Α εισφορών	8.460	6.323
Π.Α συντάξεων γήρατος	110.438	148.780
Π.Α φορολογίας επί των μισθών	31.710	23.699
Π.Α φορολογίας επί των συντάξεων	22.088	29.756

9

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΥΚ 2000

Παρούσα αξία συντάξεων γήρατος ενός άντρα & μιας γυναίκας που συνταξιοδοτούνται άμεσα στην ηλικία των 58 ετών με μισθό 1.700 €		
Ηλικία	58	58
Φύλο	Άντρας	Γυναίκα
Μισθός	1.700	1.700
Ηλικία συνταξιοδότησης	58	58
Πλήθος καταβαλλόμενων εισφορών	12	12
Πλήθος καταβαλλόμενων συντάξεων	12	12
Π.Α μισθών		
Π.Α εισφορών		
Π.Α συντάξεων γήρατος	181.468	201.866
Π.Α φορολογίας επί των μισθών		
Π.Α φορολογίας επί των συντάξεων	36.294	40.373

10

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΥΚ 2000

Παρούσες αξίες μισθών & εισφορών νεοπροσλαμβανομένων υπαλλήλων, άντρα 32 ετών & γυναίκας 30 ετών με μισθό 988 € για 5 έτη		
Ηλικία	32	30
Φύλο	Άντρας	Γυναίκα
Μισθός	988	988
Έτη υπολογισμών	5	5
Πλήθος καταβαλλόμενων εισφορών	12	12
Π.Α μισθών	55.676	55.708
Π.Α εισφορών	3.714	3.716
Π.Α φορολογίας επί των μισθών	8.351	8.356

11

Αναλογιστικό Ισοζύγιο σύγκρισης 91.000 συνταξιοδοτήσεων & 30.000 νέων προσλήψεων (σε €)

Παρούσα αξία Εισροών (56.000 Κεντρικά Συνταξιοδοτούμενοι)		Παρούσα αξία Εκροών (56.000 Κεντρικά Συνταξιοδοτούμενοι)	
Εισφορές (1)	428 951.000	Μισθοί	5.746.102.000
Φορολογία Μισθών	1 879 751.611	Συνάλλαγες	6.279.539.000
Φορολογία Συντάξεων	1 394 [illegible]		
Σύνολο	3 703 823 [illegible]	Σύνολο	12 025 641 000
Οικονομικό Αποτέλεσμα	8 702 816.389 3 416 641 000		
(25.000 Άμεσα Συνταξιοδοτούμενοι)		(25 000 Άμεσα Συνταξιοδοτούμενοι)	
Φορολογία Συντάξεων (30 000 Νέες Προσλήψεις)	1 372 265.000	Συνάλλαγες (30 000 Νέα Τοποθέτηση)	6.861.330.000
Εισφορές (2)	111 150.000	Μισθοί	1.670.760.000
Φορολογία Μισθών	250 602.000		
Σύνολο	1 734 320.000	Σύνολο	8.532.090.000
Οικονομικό Αποτέλεσμα	6 797 770.000 8 135 090.000		

✓ Κέρδος δημοσίου : **2.915.046.389 €**

12

Απολύσεις 59.000 – 4.000 καταδικασθέντες = 55.000, (άνδρες –γυναίκες 50%)

Γυναίκες, 27.500 x μισθός, 91.795	2.526.790.200	
Άνδρες 27.500 x μισθός 125.835	3.458.172.500	
	6.094.962.500	Κέρδος Δημοσίου από ΜΗ μισθοδοσία
Γυναίκες, 27.500 x εισφορά (8,65%) x 833	78.592.500	
Άνδρες 27.500 x εισφορά (8,65%) x 487 =	328.350.000	
	406.532.500	Απώλεια Α.Ο
Γυναίκες 27.500 x ποσός (21,8%) x 2.555 =	1.531.922.500	
Άνδρες 27.500 x ποσός (23,8%) x 3.714	2.792.825.000	
	4.323.747.500	Απώλεια φόρων
Λόγοι εισφορά εισφορών εφάπαξ	747.615.996	
Σύνολο πόρων	3.214.248	
	2.672.381.748	Σ Απώλεια Δημοσίου
	3.422.580.752	Κέρδος Δημοσίου από ΑΠΟΛΥΣΕΙΣ

Κέρδος Δημοσίου από απολύσεις: 3.422.580.752€

13

Επίπτωση στη Κοινωνική Ασφάλιση

	Άνδρες	Γυναίκες	
35.000 άμεσα συνταξιουδοτούμενοι	8.460 x 10.000	6.323 x 25.000	-242.675.000
55.000 απολύσεις	8.460 x 27.500	6.323 x 27.500	-406.532.500
Επιστροφή εισφορών εφάπαξ βοηθήματος			-747.615.996
30.000 νέοι υπάλληλοι	3.714 x 15.000	3.716 x 15.000	111.450.000
Απώλεια εσόδων Κοινωνικής Ασφάλισης			**-1.285.373.496**

14

Δημοσιονομική πολιτική & ανάπτυξη

- Η μισθοδοσία του δημόσιου υπάλληλου και η σύνταξη του συνταξιούχου όταν ξοδευτούν στην πραγματική οικονομία παράγουν έσοδα για μια σειρά από ιδιώτες και δεν αποτελούν δαπάνες για το κράτος αλλά επενδύσεις που θα αποδώσουν σημαντικότατα έσοδα μέσω της φορολογίας (έμμεσης ή άμεσης).
- Η σχέση δημοσιονομικής πολιτικής και ανάπτυξης είναι αμφίδρομη. Από τη μια πλευρά λειτουργούν οι **δημοσιονομικοί πολλαπλασιαστές**, δηλ. η ποσοστιαία επίδραση στο ΑΕΠ από την αύξηση ή μείωση κατά μία εκατοστιαία μονάδα του δημόσιου ελλείμματος, ενώ από την άλλη πλευρά λειτουργεί η επίδραση της αύξησης ή μείωσης του ΑΕΠ στο δημόσιο έλλειμμα (μέσω της απόδοσης των φορολογικών συντελεστών και των έκτακτων δαπανών).

15

Δημοσιονομικός πολλαπλασιαστής

- Αν ο πολλαπλασιαστής έχει υψηλή τιμή, πρακτικά >1, τότε η δημοσιονομική πολιτική που ασκείται από τις κυβερνήσεις έχει ισχυρή επίδραση στο εισόδημα και στη απασχόληση. Το αντίθετο συμβαίνει όταν η τιμή του πολλαπλασιαστή είναι <1.
- Στις τρέχουσες οικονομικές συνθήκες βαθιάς ύφεσης στην Ελλάδα, ο πολλαπλασιαστής των δημοσίων δαπανών για μισθούς, συντάξεις και επιδόματα εκτιμάται να φτάνει μέχρι και 2,35 ενώ για τις υπόλοιπες (τρέχουσες) δαπάνες εκτιμάται κοντά στο 1,4. Σύμφωνα και με τους L. Christiano, M. Eichenbaum και S. Rebelo (Northwestern University), ο δημοσιονομικός πολλαπλασιαστής όταν η νομισματική πολιτική είναι ανενεργή και η οικονομία είναι σε ύφεση μπορεί να πάρει τιμή από 2 - 3.
- Για τη μελέτη επιλέχθηκε ο ο υπολογισμός 2,35 του δημοσιονομικού πολλαπλασιαστή των Πλ. Μονοκρούσσου και Δ. Θωμάκου

16

Επίπτωση στο Α.Ε.Π

		ΑΕΠ	Κοστος Προυπολογισμός
Α. Αποτελέσματα 91.000 Συντ.σεων και 30.000 προσλήψεις			
α) για το Δημόσιο			2.915.046.389
β) για το Α.Ε.Π		-5.576.138.790	
β.1) Δημοσ σύνταξη	2.011.776.250		
β.2) Ιδιωτικό σύνταξη	3.564.362.500		
Β. Αποτελέσματα Απολύσεων			
α) για το Δημόσιο			3.422.580.752
β) για το Α.Ε.Π		8.043.064.707	
		13.619.203.517	6.337.627.141

17

Οι επιπτώσεις (1/3)

- **Συνοπτικά το μέτρο παρουσιάζει:**
- **Κέρδος Δημοσίου από 91.000 Συνταξιοδοτήσεις & 30.000 Προσλήψεις: 2.915.046.389 €**
- **Κέρδος Δημοσίου από 55.000 απολύσεις : 3.422.580.752 €**
- **Επίπτωση (-) στη Κοινωνική Ασφάλιση : -1.285.373.496 €**
- **Μείωση (-) του ΑΕΠ (δ.π2,35) : -13.619.203.517 €**
- **Οι επιπτώσεις του μέτρου, χωρίς να κοστολογούνται η υγεία, η ανεργία και η εργασιακή εμπειρία, κύρια εντοπίζονται:**

1. **στο ΑΕΠ - δημόσια έσοδα,**
2. **στην ανεργία – απολύσεις, και**
3. **στην Κοινωνική Ασφάλιση.**

18

(2/3)

- ✓ Το μέτρο θα ελαφρύνει μεν τις δημόσιες δαπάνες κατά 6.337,6 εκ. € (στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και το κέρδος του δημοσίου από απολύσεις 3.422,5 εκ. €) ταυτόχρονα όμως θα επιβαρύνει, το ΑΕΠ με μια μείωση της τάξης των **-13.619,2 εκ. €** και θα δώσει μια ιδιαίτερη αρνητική δυναμική στη ήδη πτωτική πορεία του ΑΕΠ με απρόβλεπτες αρνητικές συνέπειες κυρίως στα δημόσια έσοδα που είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με το ΑΕΠ.
- ✓ Η μείωση αυτή του Α.Ε.Π. μπορεί να μεταφρασθεί σε μία μείωση των άμεσων εσόδων του Κράτους κατά -6.087,8 εκ. €, εάν δεχτούμε τις απόψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που προσδιορίζει για το 2012 το ποσοστό εσόδων της γενικής κυβέρνησης σαν ποσοστό του Α.Ε.Π το 44,7% και έτσι να εμφανίζεται ένα 'ισχνό κέρδος' 249,8 εκ. €. στα δημόσια έσοδα.
- ✓ Το 'έσοδο' αυτό δεν αντισταθμίζει και δεν μπορεί να αντισταθμίσει το κοινωνικοοικονομικό κόστος της ανεργίας / απόλυσης στο περιβάλλον ύφεσης και ανεργίας σήμερα και τον άμεσο κίνδυνο για τη βιωσιμότητα των Ασφαλιστικών Οργανισμών.

19

Κοινωνική Ασφάλιση (3/3)

- ✓ Έχει αρνητική επίπτωση κατά **-1.285,3 εκ. €** . Θα αποτελέσει ιδιαίτερα ισχυρό πλήγμα στα ήδη άσχημα οικονομικά τους και θα θέσει **σε κίνδυνο τη βιωσιμότητά τους**.
- ✓ Η μείωση των θέσεων εργασίας κατά 120.000 **θα διαταράξει τη σχέση ασφαλισμένων και συνταξιούχων** με αποτέλεσμα να διαταραχθεί σημαντικά το σύστημα εισφορών του Ταμείου, μια και οι 120.000 υπάλληλοι αποτελούν το 19,25% του συνόλου.
- ✓ Το μελλοντικό πρόβλημα του ταμείου των δημοσίων υπαλλήλων, θα είναι πρόβλημα περιουσίας, **δεν θα μπορέσει να καλύψει τους μελλοντικούς συνταξιούχους του αφού οι μελλοντικές εισφορές θα υπολείπονται των παροχών** και δεν έχει δημιουργήσει απόθεμα, με το οποίο θα μπορούσε να καλύψει τις παροχές που έχει ήδη αναλάβει . Τα έσοδά του θα προέρχονται από μικρότερο αριθμό υπαλλήλων με ταυτόχρονα μικρότερες εισφορές λόγω μισθών και προϋπηρεσίας. Αναγκαστικά θα μειωθούν περεταίρω οι συντάξεις ή/και θα υπάρξει δυσανάλογη αύξηση εισφορών σε σχέση με τη καταβαλλόμενη σύνταξη με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί κοινωνικό πρόβλημα και να μειωθούν οι θέσεις εργασίας αφού δεν θα μπορούν οι συνταξιούχοι να είναι καταναλωτικοί κ.λ.π.

20

Τι λένε τα Μνημόνια Συνεννόησης για την κινητικότητα, τις απολύσεις και προσλήψεις

Μνημόνιο Συνεννόησης 11.5.2013 (1/2)

2.7.1 Μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης

Πριν από την εκταμίευση οι Αρχές:

b. Υιοθετούν συνεπή προγράμματα στελέχωσης για οργανισμούς που καλύπτουν τουλάχιστο 206.000 υπαλλήλους

c. **Εγκρίνουν τριμηνιαία σχέδια για 15.000 εξόδους, σωρευτικά μέχρι το τέλος του 2014, συμπεριλαμβανομένων 4.000 έως το τέλος του 2013** (με σημαντικό ποσοστό εμπροσθοβάρειας).

f. Καταργούν κάθε υφιστάμενη νομική διάταξη που υποχρεώνει το κράτος να τοποθετεί προσωπικό ΝΠΙΔ στα οποία οι θέσεις καταργήθηκαν, στο σχήμα κινητικότητας.

1. Για την περαιτέρω προώθηση της ατζέντας των μεταρρυθμίσεων κατά τη **διάρκεια του 2013** οι Αρχές θα:

i. Εξασφαλίσουν ότι σωρευτικά **12.500** υπάλληλοι έχουν τοποθετηθεί στο σχήμα κινητικότητας της εργασίας έως τέλη Ιουνίου 2013 και **25.000** υπάλληλοι μέχρι το **Δεκέμβριο του 2013**.

ii. Ολοκληρώσουν σχέδια στελέχωσης για **450,000** υπαλλήλους (σωρευτικά) έως **Ιούνιο 2013**.

vi. …… αυτό θα βοηθήσει στη **μείωση του εργατικού δυναμικού του δημόσιου τομέα κατά 150.000 έως το 2015, σε σχέση με το τέλος του 2010**.

21

Μνημόνιο Συνεννόησης 11.5.2013 (2/2)

2. Το πρόγραμμα εξυγίανσης θα δημιουργήσει χώρο για να προσληφθεί νέο προσωπικό και αυτός ο χώρος θα χρησιμοποιηθεί προκειμένου να αντιμετωπιστούν ελλείμματα εξειδικευμένου προσωπικού.

i. Η Κυβέρνηση **θα προσλάβει έναν νέο υπάλληλο για κάθε έξοδο ως αποτέλεσμα** (i) πειθαρχικών περιπτώσεων (ii) αναλυτικής αξιολόγησης των ΝΠΙΔ και ΝΠΔΔ που θα οδηγήσουν σε συγχωνεύσεις και καταργήσεις (iii) αξιολόγηση του προσωπικού που κάνει χρήση του σχεδίου κινητικότητας, ακόμα και προ οποιασδήποτε επανατοποθέτησης σε νέα θέση, (iv) εθελουσίων εξόδων από το σύστημα κινητικότητας (εξαιρουμένου του προσωπικού με λιγότερα από 3 έτη από τη συνταξιοδότηση) και (v) παρέλευσης 12 μηνών στο πρόγραμμα κινητικότητας. (συνεχής).

ii. Για όλες τις άλλες εξόδους, πλην των αναφερομένων στο (i) **το ποσοστό πρόσληψης θα παραμείνει 1:5,** όπως προβλέπει το πρόγραμμα (συνεχής).

22

Μνημόνιο Συνεννόησης 16.7.2013

Κ. Κατώτατο όριο εισερχομένων στο σχήμα κινητικότητας για μελλοντική αποχώρηση (Ενδεικτικός Στόχος)

25. Ορισμός: Οι υπάλληλοι …… θα μείνουν στο σχήμα μέχρι την αποχώρησή τους από το δημόσιο τομέα μετά από διάστημα 8 μηνών το ανώτερο. ……το σωρευτικό στόχο των 5.000 αποχωρήσεων μέχρι το τέλος Μαρτίου 2014.

Annual Overall Employment Ceilings for the General Government (Revised) 1/

(Number of persons)

	2012	2013	2014	2015	2016
General government	712,414	676,471	649,878	628,295	608,078
Ordinary staff	622,842	608,871	588,652	569,990	550,842
Other staff	55,079	40,529	34,838	32,562	30,514
Chapter A entities	24,114	24,907	25,748	26,114	27,443
Chapter A fixed term contracts	2,829	2,829	2,829	2,829	2,829
Memorandum items:					
ESPA and self-financed other staff	15,343	15,343	15,343	15,343	15,343
Total general government	727,757	691,784	665,221	643,638	624,271

Source: MARFC.

23

Συνταξιοδοτήσεις, Προσλήψεις, Διαθεσιμότητα – Κινητικότητα και Απολύσεις Δημοσίων Υπαλλήλων βάσει των Μνημονίων Συνεργασίας

Ισχύοντα Μνημόνιο Συνεννόησης (ΙΙΙΜΣ) 16 Ιουλίου 2013

	Αποχωρήσεις Ολοκληρωθείσες (1)		Annual Overall Employment Ceilings for the General Government (Revised) (Number of Personel) page 20/38					Πλαφόν 150.000 31-12-2016 (2)	Ανάλυση 12/2013 (3)
	31.12.2010	6.2013	2012	2013	2014	2015	2016	Εκ Σ πρωτ.	(+)
General government	808.694		712.414	676.471	649.878	628.295	608.078	748.694	-127.757
Ordinary staff	597.974	518.738	622.842	608.871	588.652	569.990	550.842	-50.077	
Other staff**	137.131	37.703	55.079	40.529	34.838	32.562	30.514		
	735.105	556.331	664.951	649.400	623.490	602.552	581.356	684.905	-37.753
Συνταξιοδοτήσεις (2)				-20.000	-20.000	-20.000	-20.000		
			664.951	629.400	603.490	582.552	561.356		
Προσλήψεις (2.1)(2.2)(2.5) (3)				4.000	4.000	4.000	4.000		
			664.951	633.400	607.490	586.552	565.356		
Απολύσεις				-4.000	-4.000				
Προσλήψεις (2.1)				4.000	4.000				
Κινητικότητα				12.000	12.000				

24

Σύμφωνα με την πιο πάνω περιγραφή η μελέτη δέχεται:

- **2013: Συνταξιοδοτήσεις 20.000, Απολύσεις: 4.000, Προσλήψεις: 8.000, Κινητικότητα/Διαθεσιμότητα 12.500**
- **2014: Συνταξιοδοτήσεις 20.000, Απολύσεις: 11.000, Προσλήψεις: 15.000, Κινητικότητα/Διαθεσιμότητα 12.500**
- **2015: Συνταξιοδοτήσεις 20.000, Προσλήψεις: 4.000**
- **2016: Συνταξιοδοτήσεις 20.000, Προσλήψεις: 4.000**

Τα πιο πάνω μας δίνουν:

- ✓ **Σύνολο συνταξιοδοτήσεων 80.000 (46.000 φυσιολογικές (57,5%) & 34.000 πρόωρες (42,5%). Ο επιμερισμός αυτός κρίνεται λογικός λόγω των επικρατουσών συνθηκών).**
- ✓ **σύνολο απολύσεων 15.000**
- ✓ **σύνολο νεοπροσλαμβανομένων 31.000**
- ✓ **μείωση της απασχόλησης στη γενική κυβέρνηση κατά 64.000 θέσεις εργασίας.**

25

Αναλογιστικό Ισοζύγιο σύγκρισης 80.000 συνταξιοδοτήσεων & 31.000 προσλήψεων (σε €)

Παρούσα αξία Εισροών		Παρούσα αξία Εκροών	
(46.000 Κανονικά Συνταξιοδοτούμενοι)		(46.000 Κανονικά Συνταξιοδοτούμενοι)	
Εισφορές (1)	340.000.000	Κ.Σ.Ε.	5.007.605.000
Φυσιολογία Κ.Σ.Ε.	1.273.777.000	Σύνταξη	6.962.014.000
Φυσιολογία Συνιδίων	1.130.412.000		
Σύνολο	2.808.188.000	Σύνολο	11.969.619.000
Οικονομικό Αποτέλεσμα	7.161.431.000		
	11.029.619.000		
(34.000 πρόωρα Συνταξιοδοτούμενοι)		(34.000 πρόωρα Συνταξιοδοτούμενοι)	
Φυσιολογία Συνιδίων	1.303.339.000	Σύνταξη	6.215.673.000
(31.000 Νέες Προσλήψεις)		(31.000 Νέες Προσλήψεις)	
Εισφορές (2)	116.130.000	Κ.Σ.Ε.	1.729.162.000
Φυσιολογία Κ.Σ.Ε.	254.[illegible]		
Σύνολο	1.670.204.000	Σύνολο	8.270.100.000
Οικονομικό Αποτέλεσμα	3.539.845.500		
	9.243.184.000		

✓ Κέρδος δημοσίου: **1.683.635.500 €**

26

Απολύσεις 15.000 (άνδρες – γυναίκες 50%)

Γυναίκες 7.500 x μισθός 94.796 =	710.970.000	
Άνδρες 7.500 x μισθός 120.[illegible] =	901.[illegible].000	
	1.662.262.500	Κέρδος Δημοσίου στο Μ.Π. μισθώσεις
Γυναίκες 7.500 x εισφορά (36,67%) [illegible] =	49.[illegible].000	
Άνδρες 7.500 x εισφορά (36,67%) [illegible] =	63.450.000	
	110.872.500	Απώλεια Α.Ο.
Γυναίκες 7.500 x ωφελός (23%) 23.699 =	177.742.500	
Άνδρες 7.500 x ωφελός (23%) [illegible] =	337.825.000	
	415.567.500	Απώλεια ωφελών
Τέκνα: επιστροφή εισφορών ασφάλ.	6.015.544	
	532.455.544	Σ Απώλεια Δημοσίου
	1.129.806.956	Κέρδος Δημοσίου από ΑΠΟΛΥΣΕΙΣ

Κέρδος Δημοσίου από απολύσεις: 1.129.806.956 €

27

Επίπτωση στη Κοινωνική Ασφάλιση

Απώλεια Εσόδων Κοινωνικής Ασφάλισης	
(34.000 Πρόωρα Συνταξιοδοτούμενοι)	-251.211.000
(15.000 Απολύσεις)	-110.872.500
Τέκνα επιστροφή εισφορών για εφάπαξ των απολύσεων	-6.015.544
(31.000 Νεοπροσλαμβανόμενοι)	115.165.000
Επίπτωση στη Κοινωνική Ασφάλιση	-253.034.044
Ανεμπόδιστο αποτέλεσμα επιστροφής εισφορών για εφάπαξ των απολύσεων	-203.895.272
Ανεμπόδιστη επίπτωση στη Κοινωνική Ασφάλιση	-456.929.315

28

Επίπτωση στο Α.Ε.Π

		Ζημία	Κέρδος
Α. Αποτελέσματα 80.000 Συντ/σεων και 31.000 προσλήψεων			
α) για το Δημόσιο			1.683.635.500
β) για το Α.Ε.Π (Δημοσιονομικός Πολλαπλασιαστής 2,35)		-4.902.100.000	
β.1) Προωρη σύνταξη (34.000)	3.383.392.000		
β.2) Κανονική σύνταξη (46.000)	3.818.707.000		
Β. Αποτελέσματα Απολύσεων			
α) για το Δημόσιο			1.129.806.956
β) για το Α.Ε.Π (Δημοσιονομικός Πολλαπλασιαστής 2,35)		-2.655.046.347	
		-7.557.146.347	2.813.442.456

29

Οι επιπτώσεις (1/3)

- ✓ **Συνοπτικά το μέτρο παρουσιάζει:**
- **Κέρδος Δημοσίου από 80.000 Συνταξιοδοτήσεις & 31.000 Προσλήψεις : 1.683.635.500 €**
- **Κέρδος Δημοσίου από 15.000 απολύσεις : 1.129.806.956 €**
- **Επίπτωση (-) στη Κοινωνική Ασφάλιση : -456.929.315 €**
- **Μείωση (-) του ΑΕΠ : -7.557.146.347 €**
- ✓ **Οι επιπτώσεις του μέτρου, χωρίς να κοστολογούνται η υγεία, η ανεργία και η εργασιακή εμπειρία, κύρια εντοπίζονται:**

1. **στο ΑΕΠ - δημόσια έσοδα,**
2. **στην ανεργία – απολύσεις, και**
3. **στην Κοινωνική Ασφάλιση.**

30

(2/3)

- Το μέτρο θα ελαφρύνει μεν τις δημόσιες δαπάνες κατά 2.813,4 εκ. € (στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και το κέρδος του δημοσίου από απολύσεις 1.129,8 εκ. €) ταυτόχρονα όμως θα επιβαρύνει το ΑΕΠ με μια μείωση της τάξης των -7.557,1 εκ. € και θα δώσει μια ιδιαίτερη αρνητική δυναμική στη ήδη πτωτική πορεία του ΑΕΠ με απρόβλεπτες αρνητικές συνέπειες κυρίως στα δημόσια έσοδα που είναι άρρηκτα συνδεδεμένα με το ΑΕΠ.
- Η μείωση αυτή του Α.Ε.Π. μπορεί να μεταφρασθεί σε μία μείωση των άμεσων εσόδων του Κράτους κατά -3.378,1 εκ. €, εάν δεχτούμε τις απόψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που προσδιορίζει για το 2012 το ποσοστό εσόδων της γενικής κυβέρνησης σαν ποσοστό του Α.Ε.Π το 44,7% και έτσι να εμφανίζεται μία 'ζημία' 564,6 εκ. €. στα δημόσια έσοδα.
- Κέρδος Δημοσίου από απολύσεις: 1.129,8 εκ.€ (το οποίο συμπεριλαμβάνεται στον υπολογισμό των δημοσίων δαπανών).
- Το έσοδο αυτό δεν αντισταθμίζει και δεν μπορεί να αντισταθμίσει το κοινωνικοοικονομικό κόστος της ανεργίας / απόλυσης στο περιβάλλον ύφεσης και ανεργίας σήμερα και τον άμεσο κίνδυνο για τη βιωσιμότητα των Ασφαλιστικών Οργανισμών.

31

Κοινωνική Ασφάλιση (3/3)

- Έχει αρνητική επίπτωση κατά **-456,9 εκ.** € στη Κοινωνική Ασφάλιση. Θα αποτελέσει ιδιαίτερα ισχυρό πλήγμα στα ήδη άσχημα οικονομικά της και θα θέσει **σε κίνδυνο τη βιωσιμότητά της.**
- Το μελλοντικό πρόβλημα του ταμείου των δημοσίων υπαλλήλων, θα είναι πρόβλημα περιουσίας, **δεν θα μπορέσει να καλύψει τους μελλοντικούς συνταξιούχους του αφού οι μελλοντικές εισφορές θα υπολείπονται των παροχών** και δεν έχει δημιουργήσει απόθεμα, με το οποίο θα μπορούσε να καλύψει τις παροχές που έχει ήδη αναλάβει . Τα έσοδά του θα προέρχονται από μικρότερο αριθμό υπαλλήλων με ταυτόχρονα μικρότερες εισφορές λόγω μισθών και προϋπηρεσίας. Αναγκαστικά θα μειωθούν περεταίρω οι συντάξεις ή/και θα υπάρξει δυσανάλογη αύξηση εισφορών σε σχέση με τη καταβαλλόμενη σύνταξη με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί κοινωνικό πρόβλημα και να μειωθούν οι θέσεις εργασίας αφού δεν θα μπορούν οι συνταξιούχοι να είναι καταναλωτικοί κ.λ.π.

32

Σύνοψη

91.000 συνταξιούχοι/ες - 340.000 πρακλήρωσε - -55.000 απολύσεις			80.000 συνταξιούχοι/ες - 310.000 πρακλήρωσε - -15.000 απολύσεις		
[illegible]	Αφίξεις δημοσίου	Επίπτωση στο ΑΕΠ	[illegible]	Αφίξεις δημοσ.	Επίπτ. στο ΑΕΠ
96.000 [illegible] (35,5%) & 35.000 [illegible] (38,5%) & 30.000 [illegible]	2.815.046.889	-2.676.[illegible]	46.000 [illegible] (57,5%) & 34.000 [illegible] (42,5%) & 31.000 [illegible]	1.239.836.500	-4.902.100.000
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
	5.337.527.41	13.619.203.6[illegible]		2.815.442.455	7.557.146.347
Επίπτωση στη [illegible]		-[illegible]	Επίπτ. στο [illegible]		-[illegible]
Δημοσιονομικό έσοδο από φορολογία ΑΕΠ (44,7%)		-8.087.763.572	Δημοσιονομικό έσοδο από φορολογία ΑΕΠ (44,7%)		-3.378.044.417

33

Επίπτωση από τη μεταβολή κατά 5% της αναλογίας των συνταξιούχων

80.000 συνταξιούχοι/ες - 310.000 προσλήψεις 45.000 απολύσεις						
[illegible]	Αφίξεις δημοσίου	Επίπτωση στο ΑΕΠ (3 το 2,5%)		Αφίξεις δημοσίου	Επίπτ. στο ΑΕΠ (3 το 2,5%)	[illegible]
66.000 [illegible] (52,5%) & 30.000 [illegible] (37,5%) & 31.000 [illegible]	3.214.663.500	-4.902.100.000	96.000 [illegible] (35,5%) & 34.000 [illegible] (38,5%) & 31.000 [illegible]	1.563.635.500	-4.902.100.000	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
	[illegible]	[illegible]		2.815.442.455	-7.557.146.347	
Δημοσιονομικό έσοδο από φορολογία ΑΕΠ		-3.378.044.417	Δημοσιονομικό έσοδο από φορολογία ΑΕΠ		-2.573.304.[illegible]	
[illegible]	708.490.039		[illegible]	464.804.941		[illegible]

Σύνοψη	Επίπτωση στο ΑΕΠ της μείωσης κατά 5% της αναλογίας συνταξιούχων 91.000		Επίπτωση στο ΑΕΠ της μείωσης κατά 5% της αναλογίας συνταξιούχων 91.000	
[illegible]	-4.[illegible]		-5.[illegible]	[illegible]
[illegible]	-[illegible]		-[illegible]	[illegible]
	-4.902.100.000		-4.902.100.000	

Σας ευχαριστώ

35